

学重要指示 开发展新局 学习贯彻习近平总书记视察九江石化重要指示精神

打造廉洁石化亮丽名片

编者按:近日,集团在天津石化召开重点工程项目现场督查会,强调要提高政治站位,把强化重点工程项目监督作为落实中央巡视整改的重要内容,以高质量监督促进重点工程项目高标准、高质量、高效率建设。本版特刊发集团公司纪检监察组、相关部门、部分直属单位纪委和专项督查组有关负责人在会上的交流发言,敬请关注。

深化“大监督”格局 助力重点工程项目高质量建设

提高政治站位 深化做实专项督查

紧盯重点关键,精准有力强化监督

深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察胜利油田、九江石化重要指示批示精神,坚持以中央巡视整改为牵引,将重点工程项目专项督查作为强化政治监督、做实日常监督的有力抓手。

组织两个专项督查组针对新疆库车绿氢示范项目、龙口 LNG 工程、巴陵石化已内酰胺搬迁、天津南港乙烯、上海科研基地等 5 个重点工程项目开展现场检查,细化制定 18 个方面重点督查任务清单,促进专项督查工作规范化、精准化。

聚焦廉洁合规、安全环保、质量进度等重点领域,紧盯项目审批、招标投标、工程建设、资金拨付、审核验收等关键环节,根据不同阶段特点,动态调整监督重点,精准发现责任落实、制度执行、安全管理、廉洁防控等方面存在的问题和风险。

建立发现问题、整改落实、督导抽查、追责问责监督闭环机制,对发现的问题,督促整改完成;对重点难点问题,督促总部有关部门深挖问题根源,查堵制度漏洞,做到整改一个问题、防范一类问题、规范一个领域。

中国石化纪检监察组

为深入贯彻落实党中央关于新型工业化的部署要求,推动石化工业高质量发展,提升保障国家能源安全能力,中国石化党组坚持以重点项目带动产业转型升级,纪检监察组跟进强化政治监督,聚焦政治担当、履职尽责、廉洁合规、风险防范等重点,深入开展重点工程项目专项督查,以强监督倒逼强管理,为重点工程项目安全、优质、高效、廉洁建成提供强有力保障。

创新方式方法,着力提升监督质效

持续推进专项督查思路举措、方式方法守正创新。突出“监督+帮助”并重,聚焦项目建设关键时期、重点阶段,集中开展嵌入式、零距离现场检查,召开重点工程项目现场督查会,通报工程建设领域共性问题 and 典型案例,推广工程建设管理经验做法,着力发现问题、堵塞漏洞、规范行为、提升管理,确保项目依法合规建设、优质高效运行。

突出“线上+线下”联动,充分运用大

数据、人工智能等信息技术,打造重点领域智慧监督系统,加强数据自动比对、智能预警风险等深度应用,开发监督模型 59 个。网上监督成为发现问题线索的重要来源。探索“室局企”联合、“组企”联动、“组组”协同等多种模式,推动专项督查更加体系化、专业化、高效化。

突出“纪检+专业”协同,在选派敢于监督、善于监督的纪检干部基础上,从总部相关部门或直属单位选派工程、物资采购、安全(质量)等专业人员,调整充实 58 名总部兼职网上监督员,打造“多兵种”联合监督力量。

坚持同题共答,形成长效监督合力

持续深化拓展纵向贯通、横向协同的大监督格局,促进同题共答、同频共振、同向发力。纪检监察组、专项督查组与总部有关部门加强信息互通、措施互补、成果共享,会同工程部、健康安全环保管理部、物资装备部(国事)等对专项督查发现问题及时分析研判,推动提升工程建设领域防范化解风险能力。

将专项督查与监督推动安全管理强化年行动、整治安全环保领域形式主义官僚主义、深化靠企吃企问题整治、开展违规违法获取工程项目问题专项整治等通盘考虑、一体推进,避免多头监督、重复检查。相关企业党委、纪委坚持“两个责任”一体发力,积极主动配合专项督查工作,细化问题整改措施清单,跟进推动整改落实,多次召开整改推进会,推动督查成果及时转化为治理实效,确保责任落实更加有力、风险防控更加精准、项目管理更加规范、工作作风更加务实、制度体系更加健全。

“三个坚持”护航重点项目建设

纪检监察组专项督查组

专项督查组认真贯彻落实集团公司党组、纪检监察组重点项目建设部署,聚焦新疆库车绿氢示范项目参建各方政治担当、履职尽责、廉洁合规、风险防范等重点,坚持从政治监督、全过程跟踪监督、治理效能拓展等三方面持续抓、长久抓,注重从做细做实前准备、做实督查过程、做深问题整改三个维度一体发力,以精准有力监督为重点工程项目提供坚强保障。

坚持抓政治监督不懈怠,有效压实参建各方主体责任。提高政治站位,坚持把新疆库车绿氢示范项目专项督查作为推进政治监督具体化精准化常态化的有力抓手,聚焦政治担当、履职尽责、廉洁合规、风险防范等重点,全面梳理分析发现问题,深挖思想、责任和作风等问题根源。通过重点突出、措施有力的督查,有效督促建设单位党委落实主体责任,压实建设单位纪委、相关职能部门和参建单位各方压实责任。

坚持抓全过程跟踪监督不松动,做实“不走的督查组”。进驻前,组织集中培训研讨,结合集团公司严峻安全生产形势、依法合规要求和工程建设“六化”行动标准等政治监督重点,充分发挥“大监督”效能,全面收集共性突出问题,完善形成 18 个方面 106 项重点检查任务清单。根据新疆库车绿氢示范项目建设特点和关注难点疑点问题,开展了两轮次安全环保、承包商管理等“四不两直”现场检查,让专项督查更加靠近现场、靠近群众、靠近问题。

坚持抓治理效能拓展不停步,有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用。专项督查组对发现问题按照立行立改、深入整改及移交问题线索等方式,分类制作问题清单,督促被督查单位及各参建单位党组织坚决扛起问题整改主体责任。对发现的每一项问题都要与建设单位、施工单位、监理单位充分沟通,并由相关负责人确认签字,压实责任,督促抓好整改。同时,加强发现问题的系统梳理与分析,从系统化整治提升的角度向总部相关职能部门提出建议,督促完善制度机制,堵塞管理漏洞,规范业务流程。

有力有效的专项督查,在保障新疆库车绿氢示范项目建设依法合规、安全环保、科学高效、阳光廉洁、和谐稳定的同时,促进新疆公司、新疆库车绿氢示范项目、EPC 单位提升了新领域建设能力,提炼固化经验做法,完善制度 50 余项。

创新实践健全“大监督”工作体系

天津石化党委

天津南港乙烯项目是国家“十四五”重点工程。自项目启动以来,天津石化公司党委、纪委始终把项目高质量建设作为重要政治任务,不断提高政治站位,贯彻落实“大监督”理念,积极打造“大兵团”作战、一体化管理的项目监督模式,为项目高质量建设保驾护航。

坚持系统思维,在成立天津南港乙烯项目管理部党委并专设监督部的基础上,天津石化持续加大调查研究力度,充分借鉴吸收纪检监察组派驻督查、专项督查理念思路和实践成果,谋划形成“N+1+4+5”的项目大监督体系。“N”,即成立天津南港乙烯项目大监督工作组,以共建模式统筹 N 家参建单位监督力量;“1”,即创新组建 1 个安全质量监察组,作为特设机构对项目开展常态化驻点巡察监督;“4”,即建立大监督联席会议、联合监督、问题移交、信息共享 4 项机制,统筹监督推动解决项目重点难点问题;“5”,即制定网络共建、教育共享、制度共融、执纪共抓、巡察共进 5 项监督保障措施,促进项目监督深度融合融入公司治理体系。

坚持协同协作一体发力,充分发挥集团公司大监督优势,加强“地局企”联动,构建形成督查组巡回监督、工作组日常监督、企业一线监督、共建单位交叉监督、参建队伍群众监督的“五位一体”“大监督”格局。

聚焦风险防范,联合梳理排查项目建设过程 52 项重点业务、113 个廉洁风险点,制定 195 条防控措施形成风险矩阵,纳入项目管理程序和岗位职责。紧盯安全质量风险,构建“安全巡察+安全观察+安全检查+安全查短”联动机制,制定 43 条安全管理硬措施,紧盯进度风险,营造“比学赶超”浓厚氛围,深入开展“五比三创”劳动竞赛,推动形成广大参建者奋进新征程、建功新时代的生动局面。

深化同题共答,推动督查问题整改走深走实,强化延伸拓展,聚焦突出问题开展专项治理。在集中整改过程中,需公司层面推动整改的问题,天津石化依托监督委员会平台,督促相关部门注重从体系管理上研究剖析,从制度机制上堵漏补短,推动其他在建项目举一反三排查,切实防范风险;需相关参建单位联动整改的问题,发挥项目共建大监督格局优势,及时召开督查反馈问题整改落实推进会,向 7 家相关责任单位纪委发出《问题移交单》,推动资源向项目聚焦,责任向项目压实、力量向项目倾斜,有力确保反馈问题全部高质量整改完成。

截至目前,项目总体进度完成 97.48%,连续 14 个月领先统筹计划,实现连续 950 天安全建设,累计超 5300 万安全人工时,未发生违规违纪案件。

打造专项督查“三个样板”

镇海炼化党委

在镇海基地建设过程中,镇海炼化党委、纪委时刻牢记习近平总书记殷切嘱托,坚决贯彻集团公司党组、纪检监察组部署安排,突出政治监督、深化立体监督、强化作风监督,着力打造“三个样板”,以精准有力监督推动纠偏正向、堵漏补短,为镇海基地高质量发展提供坚强保障。

“派驻+四方”贯通联动,着力打造政治监督样板。镇海炼化把镇海基地项目专项督查作为推动政治监督具体化精准化常态化的有力抓手,建强派驻督查机制,整合公司有关部门、项目管理部、参建单位和第三方单位等四方监督力量,健全监督履职体系。镇海炼化主动接受监督检查室的业务指导,加强上下联动,探索发挥“不走的专项督查组”作用,在镇海基地一期启动之初成立派驻督查组,明确派驻督查组代表公司纪委履行监督职责,常态化与纪检监察组、南京工作组沟通报告,有效落实主体责任。同时,派驻督查组选派人员参加总部专项督查项目,总结提炼镇海基地一期派驻督查工作经验,形成督查任务,细化完善基地二期专项督查工作方案,定事、定人、定责、定时推动计划清单化实施。

“重点+日常”统筹协调,着力打造立体监督样板。坚决落实纪检监察组对重点工程项目专项督查工作提出的“有力保障权力行使高效、项目建设合规、安全环保牢靠、工程

质量过硬、资金使用安全”等要求,紧盯项目建设重点难点堵点和风险点,立体推进联合检查、专项监督、日常监督,着力提升监督效能,推动专项督查问题查得准、改得正。

镇海炼化积极发挥“大监督”平台作用,统筹各方资源,由采购中心牵头、相关业务部门协同联动,共同推动一次招标成功率提高至 90% 以上,平均招标周期缩短至 31 天,创出集团公司同类项目一次招标成功率最高水平。会同项目管理部等单位组成专项督查组,先后开展物资采购专题调研,推动破解重点设备国产化、供应商竞争不充分等难题,大幅降低采购成本和廉洁风险。开展项目管理体系运行、参建单位“五大员”在岗情况专项监督,督促参建单位履约尽责。严抓工程项目建设安全环保领域形式主义官僚主义,组织参建单位开展现场规格化观摩和评比,推动筑牢安全环保底线。

“监督+服务”互促互进,着力打造“清廉”作风样板。督促项目管理部厘清所有业务线条廉洁风险点,形成 19 张廉洁风险防控流程图,逐一细化管控措施,织密监督网。坚持监督和服务并重,检查和指导并举,大力推进项目管理部和参建单位项目部廉洁文化可视化,推动项目参建各方筑牢监督防线。倡导“清廉并重、团结奋斗”,打造镇海基地“亲清朋友圈”,推动项目团队作风实、合力强。

监督服务并重 织密风险防控网

海南炼化党委

海南炼化坚持“监督服务并重”理念,充分发挥监督委员会各成员部门作用,系统构建“大监督”格局,以强力监督发现问题、督促整改、促进管理,有力保障了工程优质、人员优秀、遵纪守法为零的目标实现。

乙烯项目的投资规模大、参建单位多、建设周期长、管理难度大,是典型的资金密集、资源富集、权力集中的廉洁高风险领域。为充分利用监督资源、增强监督权威,海南炼化先后赴中科炼化 and 古雷石化调研取经,向纪检监察组申请派驻督查组。公司党委、纪委深入推进财务监督、审计监督、内控监督、法律监督、纪检监督、干部监督、职工民主监督等监督力量的贯通协同,织密廉洁风险防控网,形成信息互通、资源共享、工作联动的机制。

压实属地责任,筑牢廉洁风险防线。联合派驻督查组与参建单位开展“休戚相关、荣辱与共”廉洁建设,组织中国石化 5 家参建单位开展警示教育,向所有参建单位发放廉洁共建倡议书,大力倡导责任共担、作风共建、齐抓共管的“大防控”格局,齐心协力打造廉洁工程。

围绕统筹网络进度,开展专项监督。发挥“大监督”优势,结合集团公司重点工程项目专项督查发现的共性、典型问题,综合考虑

项目内控体系建设情况,创新重点工程项目监督检查方式,以项目建设统筹网络进度计划为主线,分析项目建设各阶段的风险规律,统筹制定 12 个专项监督检查方案,深入现场发现并推动问题整改。

做实日常监督,强化靶向施治。除乙烯项目专项监督检查工作外,海南炼化纪委根据集团公司工作部署及公司重点工作安排,聚焦“五查五严”、安全环保领域形式主义官僚主义等项目建设中暴露出的管理问题,加强日常监督,精准发现并推动问题整改,与专项监督形成有效补充。

强化问题整改,做实闭环管理。建立问题底稿制,发现问题后即由检查人、被检查人双方现场签字确认,源头管控问题质量。建立分类分层督办机制,针对专项监督检查发现的问题,由监督委员会办公室安排专人跟踪督办,周沟通、月复核、季通报,紧盯不放抓实整改,尤其对多部门协作的问题,推动分管领导积极协调,确保问题切实得到解决。强化考核问责,对推动整改不力、推拖躲绕的行为通报曝光。充分运用监督检查成果,持续扎紧制度的笼子,以完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制,消除权力监督的真空地带,压减权力行使的任性空间。

紧盯关键环节 完善监督机制

新星石油党委

新疆库车绿氢示范项目是我国规模最大的光伏发电直控制绿氢项目。新星石油公司党委自觉强化政治担当,坚决扛牢项目建设主体责任。公司纪委在纪检监察组第一专项督查组的指导帮助下,联合各参建单位纪委建强监督队伍,畅通信访渠道,推进阳光廉洁示范工程,形成了“纪委统筹抓总、项目部分系统推动、现场一线联动”的监督格局,有力保障了项目建设稳步推进。今年 8 月 30 日,新疆库车绿氢示范项目全面建成投产,每年可供应绿氢两万吨。

项目启动以来,纪检监察组第一专项督查组开展了多次专项督查和两次“回头看”检查,从政治监督、投资控制、分包发包、物资采购、安全管理等 18 个方面检查并反馈 176 项问题。

新星石油坚持以整改落实为牵引,充分发挥“大监督”平台作用,会同参建单位,组织项目部、机关部门对反馈问题逐条分析研究,层层压实责任,按照“五个明确”要求,举一反三,制定涵盖 252 项整改措施的问题整改台账,逐一对照销号,做到“事事有回音,件件有着落”,形成“可量化、可检查、可考核、可评估”的整改成果。截至目前,所有问题均已整改完成并建立持续提升措施,监督实效不断

显现,促进了项目建设依法合规、优质高效。

在主动接受集团公司专项督查的同时,新星石油坚决扛起项目建设主体责任,充分运用专项督查成果,联合各参建单位同步开展阳光廉洁示范工程创建,推动完善项目监管体系,为将项目建设成为中国石化优质工程、争创国家优质工程提供有力保障。

新星石油紧盯重点,充分发挥“大监督”协同作用,强化监督安全生产管理。常态化组织现场纪检监察员开展安全生产专项督查,聚焦安全生产责任落实、安全生产制度执行、承包商安全生产资质审核、现场作业安全监管等 10 个方面督查内容,进行拉网式监督检查。通过问题反馈、廉洁检查、专题函询、座谈研讨等方式,新星石油与各参建单位加强协作配合,防范化解重大风险,推动难点问题破解。针对项目建设工艺流程新、同类无参照、建设链条长、关键环节多、经验有欠缺等实际情况,公司纪委将项目部制度建设作为监督重点,跟进督促项目部建立完善招投标管理、内控及合同管理、发分包管理、物资采购管理、安全管理等 12 个方面 118 项管理制度,扎紧织密制度笼子,形成靠制度管权、管人、管事长效机制,做到有章可循、有据可依,为推进项目依法合规建设打下了坚实基础。

持续探索“室局企”联合监督机制

纪检监察组广州工作组

按照 2023 年集团公司党风廉政建设 and 反腐败工作会议“探索广州石化清洁化改造项目联合监督机制”的工作部署,纪检监察组监督检查室、广州工作组、广州石化组成联合监督工作组,推动“大监督”从纵向联动到纵向贯通,为加强重点项目监督探索新路径、提供新经验。

广州石化清洁化改造项目于 2022 年 9 月获得可研批复,采取分段 EPC 总承包的模式建设,计划 2024 年 11 月 30 日首套装置中交。针对项目参建单位多、投资大、任务重的实际,联合监督工作组全力统一思想,为有序开展监督工作打好基础。

项目可研批复后,广州工作组迅速行动,先后 3 次到广州石化,深入了解项目实施计划和有关工作安排,全面摸清底数,沟通监督设想。联合监督组安排人员到镇海炼化、海南炼化等重点工程项目调研学习,充分借鉴监督先进方法和成功经验。梳理形成监督工作总体方案,包括上级决策部署落实情况,工程管理、招标投标、物资采购等方面制度执行情况,业主、施工、监理等单位责任落实情况,安全、廉洁、法律等风险防范情况,投资、质量、进度等“六大控制”保障情况和发现问题整改情况等六大方面。

联合监督工作组不断完善机制,促进分工协作。广州工作组发挥贴近优势,常态化开展现场监督检查。联合监督工作组定期沟通,每季度召开推进会,通报情况,协调解决问题,明确阶段性重点任务,进行集体廉洁谈话。对监督发现的问题建立台账,下发监督建议书,实施整改落实“审验销号”管理,必要时由联合监督组跟踪协调,定期“回头看”。对工作推动不力、问题反复出现的,若涉及职能部门,督促广州石化严肃问责;若涉及承包商,按合同约定严格考核,情节严重的责令停工整顿,或纳入“黑名单”坚决清退。

针对存在的突出问题开展重点监督,着力解决顽瘴痼疾,确保项目建设顺利进行。针对系统外分包商“低老坏”问题屡禁不止等情况,联合监督工作组直插一线开展监督,督促专业部门在施工现场点名道姓附照片通报违章行为,对发生违章问题承包商严格考核,有效减少习惯性违章问题发生。

下一步,联合监督工作组将在深化监督检查、抓好风险防范等方面持续发力,在强化教育引导、开展廉洁共建等方面持续探索,在整合力量、共享资源、总结经验等方面持续深化,力争在重点工程项目监督、“大监督”纵向贯通等方面出思路、出经验。